

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Bewegungsplan Plenum 2015
Fulda, 28.04.2015

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Sportstättenmanagement 1992

Teilnehmende Beobachtung im Sportamt Dresden:

Sportstättenkategorien:

- Schulturnhallen
- Schwimmbäder (Frei-und Hallenbäder)
- Sportplätze, Stadien, Kleinspielfelder, Bolzplätze
- Sondersportanlagen (z.B. Eishalle, Ruderhäuser, etc.)

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Folie 3

Sportstättenmanagement 1992

Teilnehmende Beobachtung im Sportamt Dresden:

Top-Themen:

- Sicherung von Haushaltsmittel für Sanierung
- Beschaffung von Fördermitteln (Land, Bund, EU)
- Kostensenkung im laufenden Betrieb
- Verbesserung der Einnahmesituation
- Interessenausgleich zwischen verschiedenen Nutzergruppen (Schulen, Sportvereine, Öffentlichkeit)
- Schaffung von Struktureffizienz (Verwaltung, Betrieb, Nutzung)
- Zusammenarbeit mit Hochbauamt, Grünflächenamt

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

~~Sportstättenmanagement 1992~~ Bewegungsraummanagement 2010ff.

Beobachterperspektive (Vereinsvorsitzender, Sportökonom) auf Sportamt Bonn:

Sportstättenkategorien:

- Schulturnhallen
- Schwimmbäder (Frei-und Hallenbäder)
- Sportplätze, Stadien, Kleinspielfelder, Bolzplätze
- Sondersportanlagen (z.B. Eishalle, Ruderhäuser, etc.)
- Trendsportanlagen (z.B. Dirt Bike Park, Skateranlage)

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Folie 5

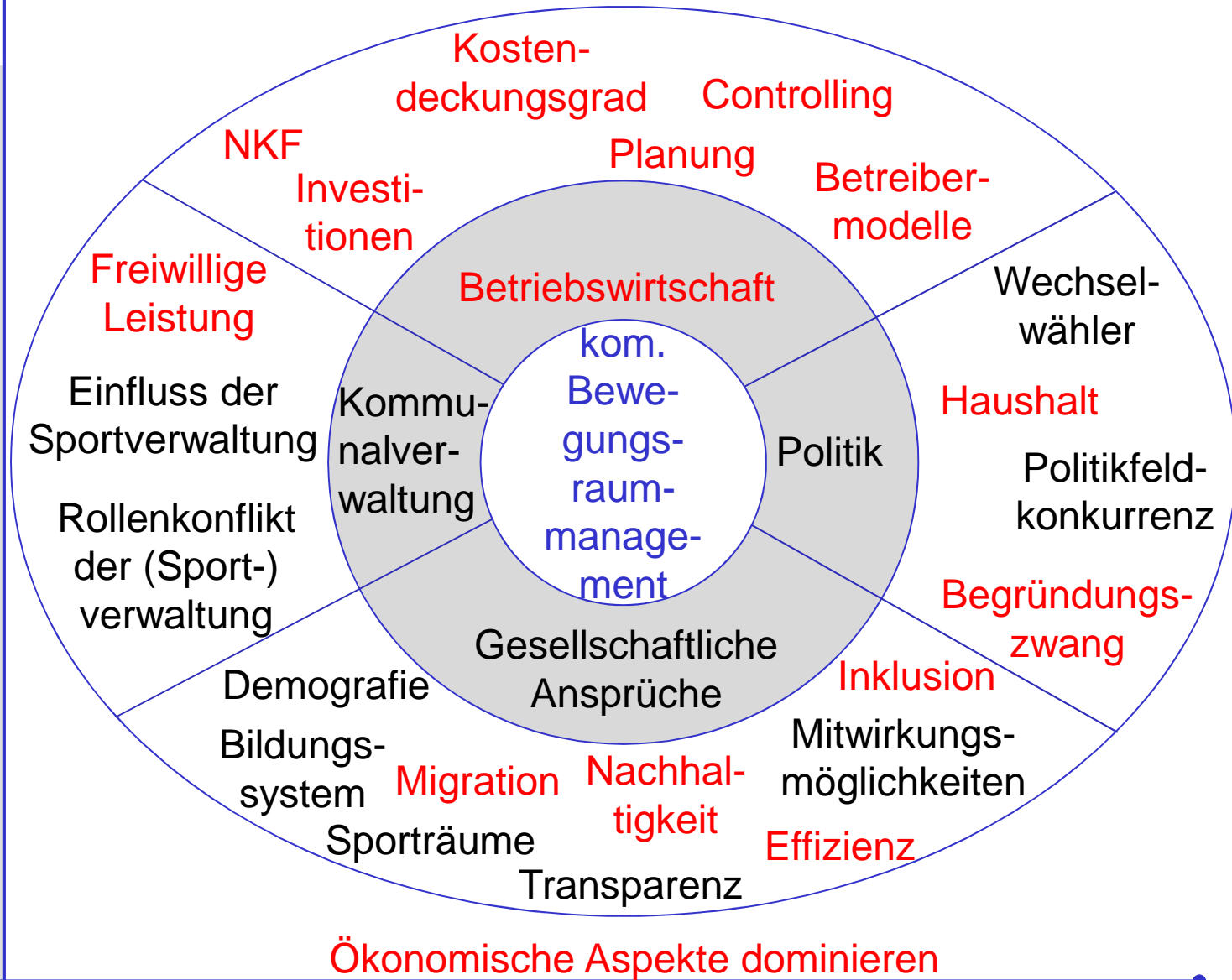
~~Sportstättenmanagement 1992~~ Bewegungsraummanagement 2010ff.

Beobachterperspektive (Vereinsvorsitzender, Sportökonom) auf Sportamt Bonn:

Top-Themen:

- Sicherung von Haushaltsmittel für Sanierung
- Beschaffung von Fördermitteln (Land, Bund, EU)
- Kostensenkung im laufenden Betrieb
- Verbesserung der Einnahmesituation
- Interessenausgleich zwischen verschiedenen Nutzergruppen (Schulen, Sportvereine, Öffentlichkeit)
- Schaffung von Struktureffizienz (Verwaltung, Betrieb, Nutzung)
- Zusammenarbeit mit Hochbauamt, Grünflächenamt, Gebäudemanagement, Gesundheitsamt, Schulamt, Kämmerei, Stadtplanung, Umweltamt
- Kunstrasenplätze, Ganzttag, Inklusion
- Energieeffizienz, Bauökologie
- sportinduzierte Nutzungskonflikte im öffentlichen Raum

Generalisierte Veränderungsdimensionen



Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungsdimensionen

Dimension Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension Kommunalverwaltung

Dimension gesellschaftliche Ansprüche

Zusammenfassung

Folie 6

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Folie 7

Veränderungsdimension Betriebswirtschaft

Schlagworte: Kostendeckungsgrad, NKF, Controlling,
Betreibermodelle, Investitionen, Planungen

Evolutionäre Entwicklungen:

- Detaillierungsgrad des Reportings (verbesserte Controllinginstrumente; technische Datenquellen)
- Offenheit gegenüber alternativen Betreibermodellen (sinkend gegenüber PPP; weiter verhalten gegenüber Sportvereinen; offener gegenüber steuerlichem Querverbund; offen gegenüber Energiecontracting)
- Technische Möglichkeiten (z.B. Wärmedämmung, Energieeinsparung)
- Regelungsdichte weiter steigend (z.B. Ausschreibung, EU-Beihilfe)

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Folie 8

Veränderungsdimension Betriebswirtschaft

Schlagworte: Kostendeckungsgrad, NKF, Controlling,
Betreibermodelle, Investitionen

Nur wenige neue Ansätze:

- Yield-Management (Preisbildung entsprechend Nachfragepotenzial)
- Lösung konkurrierender Belegungsanforderungen
 - Strafen bei Nichtnutzung
 - Versteigerungen
 - Spieltheoretische Ansätze:
 - Doppelbelegungen mit Mindestnutzung
 - Entscheidung zwischen konkurrierenden Vorschlägen

Kaum neuen Ansätze:

- Sportstättenentwicklungsplanung (fehlende Bindung an Stadtplanung und mittelfristige Finanzplanung)
- Fehlende regionale Planungen und Planungsgrundlagen

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Folie 9

Veränderungsdimension Politik

Schlagworte: Wechselwähler, **Haushalt**,
Politikfeldkonkurrenz, **Begründungszwang**

Evolutionäre Entwicklungen:

- Breitere kommunalpolitische Konkurrenz, neue Koalitionen
- Engere Finanzspielräume

Neue Herausforderungen:

- Zunehmende Flächenkonkurrenz
- Sanierung und Schließung statt Neubau
- Sanierungsstau nicht mehr lange aufschiebbar
- Konkurrenz der Sanierungsfälle innerhalb des Sports und zwischen Sport und anderen Politikfeldern (Prioritätenlisten)
- Intensität der öffentlichen Diskussion

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Veränderungsdimension Kommunalverwaltung

Schlagworte: **Freiwillige Leistungen**, Einfluss der Sportverwaltung, Rollenkonflikt der (Sport-)Verwaltung

Evolutionäre Entwicklungen:

- Personaleinsparungen und Zentralisierung
- Rückgang des Anteils freiwilliger Leistungen
- Ausweitung der strukturellen Differenzen beim Anteil unterschiedlicher freiwilligen Leistungen (Höhe der Zuwendungen; Laufzeit von Verträgen; Anstellungsverhältnisse)
- Versäulung der Fachverwaltungen (z.B. Gebäudemanagement, Grünflächenamt, Planungsamt, Hochbauamt) mit unterschiedlicher Prioritätensetzung
- Rollenkonflikt hinsichtlich der Ermöglichung von Sportentwicklungen Dritter (z.B. Vereine) einerseits und der Einhaltung von Verwaltungsprozessen andererseits

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Veränderungsdimension Kommunalverwaltung

Schlagworte: **Freiwillige Leistungen**, Einfluss der Sportverwaltung, Rollenkonflikt der (Sport-)Verwaltung

Neue Herausforderungen:

- Vermittlung der Verwaltungsabläufe gegenüber den verschiedenen Anspruchsgruppen, vor allem
 - Politik
 - Sportvereine
 - Bürgerinitiativen
 - Sportverbände
- Komplexität der Entscheidungsstrukturen
- Weil keine Verteilungsspielräume: Sportverwaltung (und Sportpolitik) kann es nie allen und selten überhaupt jemanden recht machen!

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Veränderungsdimension Kommunalverwaltung

Schlagworte: **Freiwillige Leistungen**, Einfluss der Sportverwaltung, Rollenkonflikt der (Sport-)Verwaltung

Neue Ansätze:

- Konsequente Trennung zwischen
 - Betreibung von Sportstätten und Bewegungsarealen
 - Sportförderung und
 - Sportentwicklungsplanung
(Besteller-Ersteller-Prinzip)

Veränderungsdimension gesellschaftliche Ansprüche

Schlagworte: Demografie, Bildungssystem, **Migration**, Sporträume, **Nachhaltigkeit**, Transparenz, **Inklusion**, Mitwirkungsmöglichkeiten, **Effizienz**

Evolutionäre Entwicklungen:

- Verstärkung der Nutzungskonflikte
 - durch Inanspruchnahme von Räumen als Sportflächen (z.B. Rad/Fußgänger/Auto; Wanderer/Biker)
 - durch Ganztagschulen
 - durch Anwohnersensibilität
- Wechselnde Anforderungsprofile an Sportstätten, infolge
 - Rückgang Wettkampfsport
 - Rückgang der Sportartenorientierung im Schulsport
 - Wirkungen aus Inklusion und Migration

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Veränderungsdimension gesellschaftliche Ansprüche

Schlagworte: Demografie, Bildungssystem, **Migration**, Sporträume, **Nachhaltigkeit**, Transparenz, **Inklusion**, Mitwirkungsmöglichkeiten, **Effizienz**

Neue Anforderungen:

- Nachhaltigkeit von Investitionen
 - Sport als Standortfaktor: wird behauptet, aber schwer auf eine einzelnes Bewegungsareal herunter zu brechen
 - Wertschöpfung durch Sport: tatsächlich?
 - nichtmaterielle Werte: welchen Wert in der Diskussion?
- Umgang mit Mitwirkungsmöglichkeiten
 - Bürgerbeteiligung
 - Bürgerentscheide
 - Bürgerbefragungen
- Umgang mit Verteilungskonflikten durch Lobbygruppen verschiedener Politikfelder, aber auch innerhalb des Sports

Ökonomische Aspekte beim kommunalen Management von Bewegungsarealen

Blick zurück

Veränderungs-
dimensionen

Dimension
Betriebswirtschaft

Dimension Politik

Dimension
Kommunalverwaltung

Dimension
gesellschaftliche
Ansprüche

Zusammenfassung

Folie 15

Zusammenfassung

- Kommunales Sportstättenmanagement ist deutlich mehr als nur eine Frage des Geldes
- Betriebswirtschaftliche Dimensionen mit kontinuierlicher Entwicklung
- Politischen Dimensionen:
Lernen aus
 - geglücktem Infrastrukturrückbau
 - gelungenen Verfahren zu Sanierungspriorisierung
- Dimension der Kommunalverwaltung:
Wachsende Vermittlungsfunktion bei komplexeren Entscheidungs- und Beeinflussungsstrukturen
- Dimension der gesellschaftlichen Ansprüche:
 - Gesellschaftspolitische Bedeutung des Sports aktiv erfassen
 - Bürgerbeteiligung managen

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

Kontakt:

Prof. Dr. Lutz Thieme

Tel.: 02642/932225

eMail: thieme@rheinahrcampus.de